

**COMMISSIONE PETIZIONI DEL CONSIGLIO COMUNALE  
6805 Mezzovico-Vira**

Mezzovico-Vira, 20 novembre 2012

**Rapporto di maggioranza relativo al Messaggio Municipale  
5/2012 (MM)**

**Accompagnante la Costituzione della Fondazione casa anziani Alto Vedeggio, con sede a Mezzovico-Vira e relativo scioglimento del Consorzio intercomunale casa per anziani Alto Vedeggio, con sede a Mezzovico-Vira.**

La Commissione si è riunita una prima volta il 12 novembre 2012 e alla presenza di tutti i commissari è stato visionato il Messaggio Municipale, il relativo dispositivo di risoluzione e la documentazione allegata. (Statuto della fondazione casa anziani Alto Vedeggio e Convenzione)

Durante l'analisi del MM sono stati sollevati alcuni quesiti ai quali non sono state trovate le risposte.

Si è reso quindi necessario fissare un nuovo incontro, avvenuto il 19 novembre 2012, al quale oltre ai membri della Commissione delle petizioni hanno preso parte:

- Il Sindaco; Canepa Mario
- Il Segretario comunale; Tamagni Mirko
- Il Direttore della casa anziani Alto Vedeggio; Cramerì Stevens
- Il Vice Presidente dell'attuale Consorzio casa anziani Alto Vedeggio; Filippini Enzo.

## Situazione attuale

Si fa presente che nella nostra realtà, la casa Anziani Alto Vedeggio non è l'unica struttura attualmente gestita da un consorzio e che quindi, a seguito della revisione e delle relative modifiche della Legge sul Consorziamento dei Comuni (LCCom), saremo confrontati a breve termine con la richiesta di adeguamento alla nuova legge anche per altre strutture, ad esempio il consorzio delle scuole elementari.

Di conseguenza i sottoscritti commissari hanno ritenuto, anzitutto, di chiedere ulteriori delucidazioni in merito alla nuova LCCom.

La legge sul consorziamento dei Comuni, sulla base della quale è stato costituito e non senza difficoltà l'attuale consorzio, risale al 21 febbraio 1974 ed è stata abrogata con l'entrata in vigore, il 1° settembre 2011, della nuova Legge sul consorziamento dei Comuni.

A seguito di ciò i vari consorzi sono stati invitati, come nel nostro caso specifico, ad adeguarsi alle nuove disposizioni di legge e di conseguenza ad approvare i nuovi statuti, entro il 31 marzo 2012, con susseguente deroga sino al 31 marzo 2013.

Si comprendono a fatica le motivazioni che hanno portato il gruppo di lavoro ad optare per la strada del diritto privato (fondazione) e non dare continuità, con le dovute prassi e procedure da adottare, al sistema di gestione attuale, funzionale, adeguato e non da ultimo ancora di diritto pubblico (consorzio).

Riconoscendo la possibilità, data dalla Legge organica Comunale (LOC), con la quale la gestione di una casa per anziani possa avvenire con altre forme, non escludendo la possibilità di costituire una fondazione, i sottoscritti commissari sono contrari alla soluzione presentata e sottopongono le seguenti osservazioni.

## Tabella percentuali di riparto (dati di riferimento, 31.12.2004)

All'epoca della costituzione dell'attuale consorzio casa anziani, le quote di partecipazione dei comuni sono state definite sulla base della chiave di riparto (numero degli abitanti e forza finanziaria) stabilita il 16 agosto 1977.

Successivamente, per il finanziamento dell'esecuzione dell'ampliamento dell'istituto, i dati con i quali è stata stabilita la chiave di riparto, sono stati aggiornati alla reale situazione di quel momento, ovvero 31.12.2004.

Oggi, ad una decina di anni dalle ultime modifiche di statuto del consorzio casa anziani Alto Vedeggio, si è confrontati con un adeguamento di legge (o proposta di istituzione di fondazione), dove si continua a far riferimento ai dati del 2004, e non a dati aggiornati, che dovrebbero rispecchiare la realtà della situazione attuale.

La chiave di riparto è il mezzo con il quale si definiscono: le quote di patrimonio e i beni, la composizione / ripartizione dei futuri membri del nuovo consorzio, (o fondazione), il pagamento degli interessi e degli ammortamenti e la copertura di eventuali disavanzi di gestione.

Considerata l'evoluzione demografica e finanziaria del Comune di Mezzovico-Vira degli ultimi anni, un adeguamento dei dati della chiave di riparto proietterà, con tutta probabilità e verosimilmente, il nostro Comune ad una percentuale di oltre il 36%, rispetto al 20.48% stabiliti dalla chiave di riparto del 2004.

Ora, con l'accettazione della proposta del Municipio e come ben descritto nello statuto accompagnante l'accettazione della Fondazione casa anziani, il Comune di Mezzovico-Vira potrà "avvalersi" di questa percentuale maggiorata di oltre il 15%, unicamente a copertura di eventuali disavanzi di gestione e non beneficiarne, per esempio, per la ripartizione dei futuri membri del nuovo consorzio (oppure fondazione).

### **Fondazione - statuto**

Nel caso che la proposta municipale sia accettata, il patrimonio dell'attuale Consorzio casa anziani e la part. 341 RDF Mezzovico-Vira di mq. 7367, verranno conferiti alla futura fondazione secondo la chiave di riparto 2004.

Si rimarca che, il terreno sul quale sorge la sede della casa anziani, è stato donato all'attuale consorzio, il cui statuto prevede all' Art. 5 che *"Il consorzio è costituito per una durata indeterminata"*.

In base alla nuova legge sui consorzi (Art. 16 cpv. 3) *"Eccezionalmente un Comune può avere la maggioranza assoluta dei voti"*, ora, tenuto conto di quanto esposto precedentemente, se si terrebbe conto di una chiave di riparto con dati aggiornati, tale eccezione non sussisterebbe. Infatti la ripartizione per la composizione di una delegazione (o consiglio di fondazione) basata sui dati attuali, garantirebbe una corretta ripartizione dei rappresentanti con la conseguente gestione democratica del consorzio (oppure fondazione).



Nel caso invece, che venisse accettato il messaggio così come presentato, la ripartizione dei membri del futuro consiglio di fondazione, vedrebbe il Comune di Monteceneri detentore della maggioranza assoluta, non garantendo la corretta gestione democratica della casa anziani Alto Vedeggio.

A seguito delle modifiche della LCCom, i futuri consorzi non prevederanno più la figura della commissione della gestione, bensì vi sarà l'obbligo di istituire un organo di controllo esterno.

Nel caso di situazioni poco chiare, ciò nonostante, il Municipio avrà comunque un margine ricorsuale, visto che si resta nell'ambito del diritto pubblico.

Margine ricorsuale pressoché nullo, invece, se si deciderà di andare nella direzione del diritto privato (fondazione).

### **Fondazione – convenzione**

Sino a oggi, con la gestione della casa anziani da parte del consorzio, il limite massimo, per le spese di carattere ordinario non preventivate a disposizione della delegazione consortile, ammonta a fr. 20'000.-.

In caso di eventi particolari ed imprevedibili, l'attuale gestione della casa per anziani ha potuto comunque usufruire, in tempi brevi, di somme che superavano di gran lunga il limite consentito, ma che tuttavia dovevano essere debitamente giustificate.

Al punto 4 della convenzione proposta, la “fondazione” è autorizzata ad eseguire investimenti fino ad un importo massimo annuo di 300'000.- lordo. Gli investimenti il cui costo supera i fr. 300'000.-, devono essere approvati dai comuni.

Questo vuole dire che la maggioranza del consiglio di fondazione (“sole” 4 persone) avrà la facoltà di deliberare, in investimenti, cifre importanti (fino a centinaia di migliaia di franchi).

I sottoscritti commissari sono convinti che tale limite massimo sia esagerato, tenuto conto che si tratta appunto d'investimenti e tenuto altresì conto che, ad esempio, nella nostra realtà di gestione comunale, per lo stanziamento di importi in investimenti superiori a 30'000.-, gli stessi devono essere approvati dalla maggioranza assoluta del legislativo (vale a dire minimo 11 Consiglieri Comunali).

## Proposta

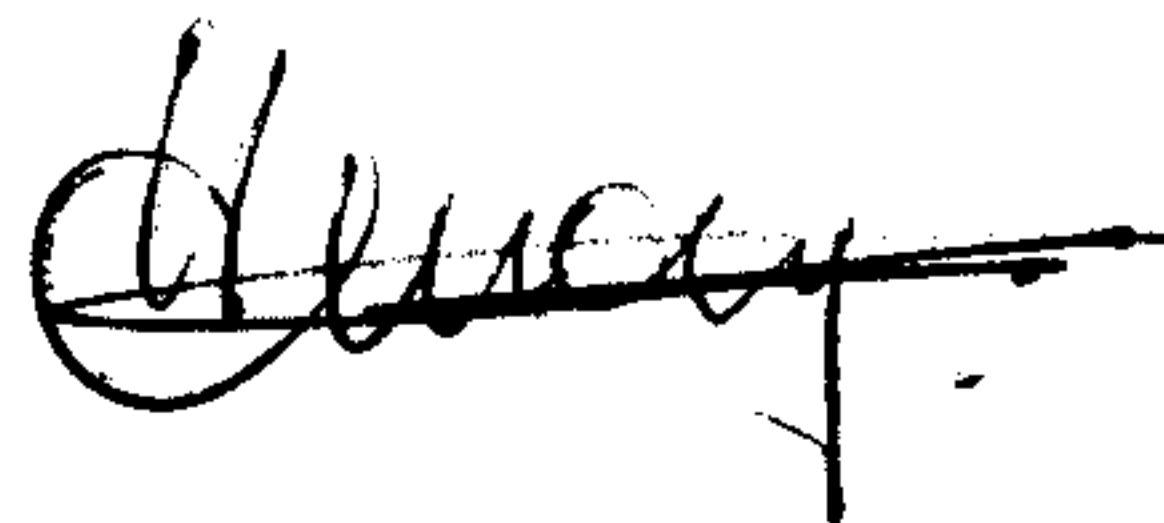
Con riferimento a quanto qui sopra espresso e considerato che l'attuale consorzio esistente non ha, in questi anni, creato grossi problemi al comune, si ritiene di adeguare l'attuale statuto del consorzio alla nuova Legge sul Consorziamento dei Comuni (del 22 febbraio 2010).

Si invita pertanto il Consiglio Comunale a respingere la costituzione di questa fondazione ed a deliberare:

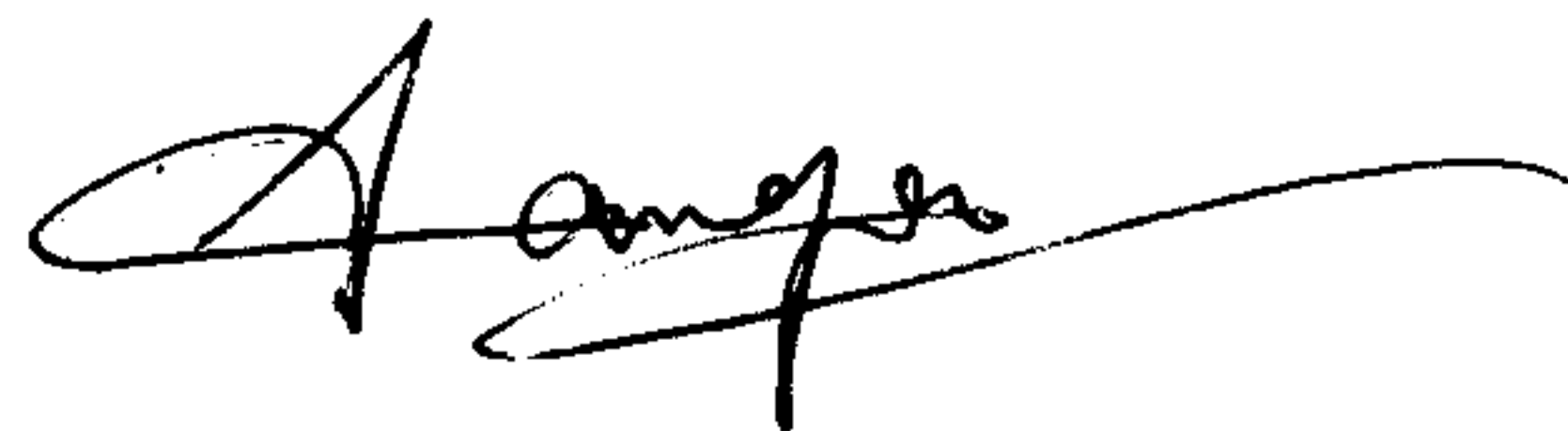
1. La costituzione della Fondazione casa anziani Alto Vedeggio, con sede a Mezzovico-Vira e il suo statuto non sono approvati.
2. La convenzione tra i comuni di Isonne, Mezzovico-Vira e Monteceneri e la costituenda Fondazione casa anziani Alto Vedeggio relativa ai rapporti fra gli enti per la gestione della casa anziani non è approvata.
3. Lo scioglimento del Consorzio Intercomunale casa per anziani dell'Alto Vedeggio, con sede a Mezzovico-Vira non è approvato.

Per la Commissione:

Hendry Francesco



Canepa Ilario



Canepa Federico

